



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Трудовая, д.1 г. Брянск, 241050  
тел. 8-(4832)-64-46-76 факс 8-(4832)-64-46-62  
ОКПО 66392240 ОГРН 1023292743937 ИНН КПП 3201605325 320101661

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

о назначении административного наказания по делу № **13/2950 - 7.23.1**

г. Брянск

21 ноября 2014 г.

Заместитель начальника государственной жилищной инспекции Брянской области Соломко С.И., рассмотрев материалы административного дела о правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.23.1 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора ООО «Управляющая организация «Гаймыр» (далее по тексту – Общество) ШМЕЛЕВОЙ Аллы Евгеньевны, 12.07.1962 г.р., уроженки г.Брянска зарегистрированной в г.Брянске по ул.Ульянова, д.37, кв.3б, сведения о привлечении к административной ответственности отсутствуют, при участии в рассмотрении в рассматриваемом деле:

1) от лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Шмелевой А.Е.;

2) от органа прокуратуры – помощник прокурора Азаровского А.А.

**У С Т А Н О В И Л:**

Согласно постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 5.11.2014 г., вынесенного заместителем прокурора Бежицкого района г.Брянска Тепляковым В.А. следует, что органом прокуратуры Бежицкого района г.Брянска проведена проверка исполнения законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами в ходе которой в деятельности Общества установлены нарушения.

Исследовав материалы дела, проанализировав нормы права, регулирующие подобные правоотношения, административный орган приходит к следующему.

Частью 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Субъектом данного правонарушения являются должностное лицо, юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы или индивидуальным предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Объективную сторону данного административного правонарушения составляют противоправные действия или бездействие, выражающиеся в нарушении порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Материалами дела установлено, что Общество осуществляет управление многоквартирными домами, расположенными на территории г.Брянска на основании договоров управления, заключенных с собственниками помещений указанного дома.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ (далее по тексту – ЖК РФ), по договору управления многоквартирным домом управляющая организация по заданию собственников помещений) в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья в течение согласованного срока и за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, осуществляя при этом вверженную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

На основании пункта 10 статьи 161 ЖК РФ управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ.

Во исполнение вышеуказанных предписаний федерального законодательства, постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 г. № 416 утверждены Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно абзаца 3 подпункта «в» пункта 4 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 г. № 416 следует, что управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением такого стандарта как раскрытие информации о деятельности по управлению многоквартирным домом в соответствии со стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 731 (далее по тексту – Стандарт).

Указанный Стандарт раскрытия информации устанавливает требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Под раскрытием информации согласно положениям Стандарта понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации (пункт 2 Стандарта).

Под управляющей организацией согласно положениям Стандарта понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора, заключенного в соответствии со ст.162 ЖК РФ.

Положения Стандарта устанавливают, что управляющая организация обязана раскрывать следующую информацию: общую информацию об управляющей организации, о товариществе и кооперативе; основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления), товарищества и кооператива; сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме; порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме; сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме; сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

В соответствии с пунктом 5 Стандарта раскрытия информации управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательному опубликованию на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации: сайт управляющей организации;

сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

сайт: органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

б) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципалитетах в виде актов органов местного самоуправления, в которых распространяются акты органов местного самоуправления, на территории которых управляют организацией осуществляющей свою деятельность (далее - официальные печатные издания);

в) размещение на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 16.06.2011 г. № 459 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» устанавливает, что Министерством регионального развития Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, который определяет официальный сайт в сети Интернет, предназначенный для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Пунктом 2 приказа Министерства регионального развития РФ от 2.04.2013 г. № 124 «Об утверждении Регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет и об определении официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» сайт [www.gettagkh.ru](http://www.gettagkh.ru) определен в качестве официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Из материалов дела следует, что в ходе проверки, проведенной органом прокуратуры в отношении Общества установлено, что Обществом в нарушение требований пунктов 8.9.11 и 13 Стандарта, в сети Интернет на сайте [www.gettagkh.ru](http://www.gettagkh.ru) не указаны дата присвоения и наименование органа, принявшего решение о регистрации и присвоении ОГРН, число случаев привлечения к административной ответственности, сведения о доходах и расходах полученных (полученных) в связи с управлением многоквартирными домами, отсутствует проект договора управления, нет информации о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, а также нет сведений о стоимости услуг.

В соответствии с подпунктом б пункта 11 Стандарта, информация о стоимости работ должна содержать также сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении каждого многоквартирного дома, которые должны содержать план работ на срок не менее 1 года по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, мер по снижению расходов на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) управляющей организацией, с указанием периодичности и сроков осуществления таких работ (услуг), а также сведения об их выполнении (оказании) и о причинах отклонения от плана.

Вместе с тем проверкой установлено, что по многоквартирным домам 4 и 37 в мкр. Московском, д. 15 по ул. 22 съезда КПСС, д. 46 по ул. Камозина г. Брянска, управление которыми осуществляется Обществом, отсутствуют сведения о выполняемых работах, выполнении обязательств, а также стоимости работ.

Таким образом, административный орган факты не размещение информации в объеме, предусмотренном Стандартом на сайте [www.gettagkh.ru](http://www.gettagkh.ru) в сети Интернет считает полностью доказанными и подтвержденными материалами дела (постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении, материалами проверки и др.).

По мнению административного органа, невыполнение требований законодательства в сфере раскрытия управляющими организациями информации влечет нарушение прав и законных интересов потребителей на получение необходимой и достоверной информации о реализуемых работах и услугах в сфере жилищных правоотношений.

В силу статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Под должностным лицом согласно ст. 2.4 КоАП РФ понимается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В соответствии с подпунктами ст. 40 федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единственным исполнительным органом общества является генеральный директор, президент и др. избираемые общим собранием участников общества.

С учетом вышеуказанных положений законодательства в обществах с ограниченной ответственностью в полном объеме, выполняет организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции директор.

Обязанности генерального директора Общества исполняет Шмелева А.Е.

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Необходимость выполнения лицом тех или иных требований законодательства вытекает из общеправового принципа закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которого любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности.

Как следует из постановления о возбуждении производства об административном правонарушении дело возбуждено в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Управляющая организация «Таймър» Шмелевой А.Е. вина которой заключается в том, что она не имеет реальную возможность соблюдения требований Стандарта раскрытия информации не приняла всех необходимых мер по его выполнению.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что Шмелева А.Е. предприняла все исчерпывающие меры для соблюдения требований Стандарта раскрытия информации в деле не имеется.

Кроме того, отсутствуют основания полагать, что нарушения требований Стандарта вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими препятствиями, находящимися вне контроля директора Общества при соблюдении ей той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от нее в целях надлежащего исполнения обязанностей.

Поскольку доказательств принятия Шмелевой А.Е. необходимых и достаточных мер для соблюдения требований Стандарта в материалах дела не имеется, административный орган, факт наличия в ее действиях вменяемого состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ считает полностью доказанным и подтвержденным имеющимися материалами дела.

Исходя из характера совершенного правонарушения, конкретных обстоятельств дела, административный орган не усматривает по делу каких-либо исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности административного правонарушения.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, учреждению или государству. Поэтому административный орган обязан установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

В рассмотренном случае правонарушение посягло на установленный законом порядок соблюдения требований действующего законодательства в части раскрытия управляющими организациями необходимой информации, соблюдение которого является обязанностью каждого участника данных правоотношений.

При этом существующая угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения поскольку состав является

формулировка и не предусматривает наступление последствий в целом, а в адрес конкретного ответственного должностного лица в результате связи обязанностей. В связи с этим, указанное правонарушение не может быть признано мажорантным.

Кроме того, повышенная опасность данного правонарушения законодательно определена в виде взыскания размером санкции в виде административного штрафа для должностных лиц в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей.

При назначении наказания и определении его размера, руководствуясь ст.4.1 КоАП РФ, административный орган учитывает характер совершенного административного правонарушения, виновность и имущественное положение виновной, обстоятельства, смягчающих и отягчающих административную ответственность не установлено.

С учетом изложенного административный орган предлагает возможным назначить наказание в виде административного штрафа, в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч.1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

### П О С Т А Н О В Л Е

1) Признать генерального директора ООО «Управляющая организация «Таймвр» Шмелеву А.Е. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.23.1 КоАП РФ и подвергнуть ее административному наказанию в виде административного штрафа в размере тридцати (30) тысяч рублей.

Рекомендуемый счет для уплаты штрафа:  
 Получатель штрафа: УФНС по Брянской области (государственная казначейская инспекция), ИНН/КПП 3301005454/33010001. Код ОКВЭД: 1540100000. Номер счета: 4040181033000010008. Назначение платежа: ПРН ПП Банка России Брянской области г. Брянск. БИК 041501061. Расчетное платежное поручение: Штраф ГЖИ Брянской области. Код бюджетной классификации: 8041143004040000140.

2) Постановление по данному делу может быть обжаловано в соответствии с п.3 ч.1 ст. 30.1, ч.1 ст.30.3 КоАП РФ в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке.

Заместитель начальника государственной  
 жилищной инспекции Брянской области

С.И. Соломко

